



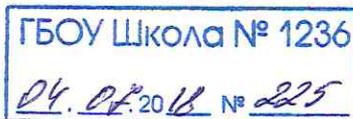
ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ
**ОСТАНКИНСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**
СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ул. 1-я Останкинская, д. 35,
Москва, 129515

Директору ГБОУ г. Москвы «Школа
№ 1236 имени С.В. Милашенкова»

Кулакову А.В.

ул. Яблочкова, д.35 Г,
г. Москва, 127276

22.06.2018 № 7-3-2018



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о противодействии
терроризму и экстремизму

Останкинской межрайонной прокуратурой г. Москвы проведена проверка исполнения требований законодательства о противодействии терроризму и экстремизму.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Таким образом, в компетенцию субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, входит разработка и реализация профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности. Организации, независимо от форм собственности, и должностные лица, должны оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.

Согласно нормам ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент об безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований:

- 1) в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на

объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;

2) в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Постановлением Правительства от 07.10.2017 № 1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), в силу которых воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, в том числе, посредством организации индивидуальной работы с работниками объекта по вопросам противодействия терроризма и экстремизма в образовательном учреждении; поддержания постоянного взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД России и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Также, в соответствии с нормами указанного постановления Правительства РФ система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Закон № 114) противодействие экстремистской деятельности основывается на принципах признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций; законности; гласности; приоритете обеспечения безопасности Российской Федерации; приоритете мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности и др.

Согласно ст. 3 Закона № 114 основными направлениями принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности являются принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, а также выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

В целях конкретизации положений Закона № 114, Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» разработана Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года,

утвержденная Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753 (далее – Стратегия).

Основные задачи и направления государственной политики в указанной сфере определены п.п. 26, 27 Стратегии соответственно.

В ходе осуществления проверочных мероприятий установлено, что в нарушение вышеупомянутых норм законодательства учреждением не проведены должным образом работы по технической оснащенности здания в целях обеспечения его безопасности. Так, количество камер не достаточно для осуществления полноценного наблюдения за всей территорией учреждения. Срок хранения видеозаписей в указанном учреждении составляет менее месяца. Не в должной мере проводятся инструктажи с рабочим составом и учащимися о порядке действий в случае возникновения террористической угрозы. Взаимодействие с территориальным органом безопасности в указанной сфере на систематической основе не осуществляется.

В нарушение норм п. 27 Стратегии на низком уровне организована система досуга учащихся. Мероприятия по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы в учреждении не отвечают требованиям комплексности, систематичности и всесторонности.

Выявленные нарушения снижают уровень безопасности на объекте, препятствуют своевременному предотвращению воздействия на людей опасных факторов пожара и террористической атаки, ставят под угрозу жизнь и здоровье неопределённого круга лиц.

Помимо этого, экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

Выявленные нарушения не позволяют достигнуть в полном объеме цели и задачи закона о противодействии экстремизму, а также реализовать положения Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

Таким образом, указанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами учреждения своих должностных обязанностей, а также в связи с отсутствием должного контроля руководства за работой подчиненных сотрудников.

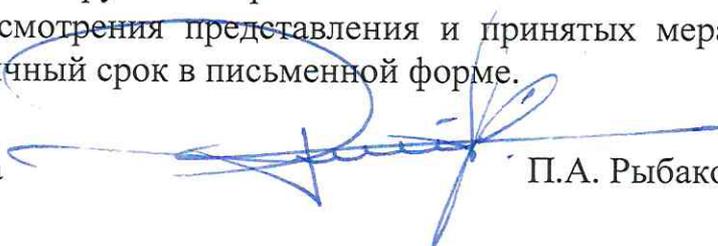
Для устранения выявленных нарушений необходимо проработать комплекс мер по предотвращению террористических и экстремистских угроз, а также негативного влияния названных факторов на сотрудников и учащихся учреждения, обеспечить системный подход к исполнению требований законодательства в данной сфере. Во взаимодействии с правоохранительными и надзорными органами проводить учебно-воспитательные мероприятия по противодействию терроризму и экстремизму.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, уведомив о времени и месте рассмотрения.
2. Принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии экстремизму и терроризму.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении требований закона.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру в месячный срок в письменной форме.

Первый заместитель прокурора



П.А. Рыбаков